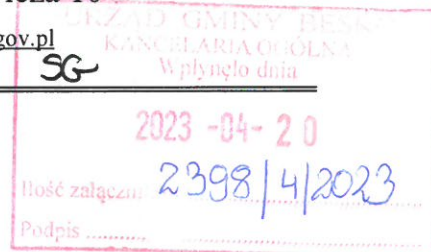




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



**UCHWAŁA Nr 8/22/2023
z dnia 18 kwietnia 2023 r.**

**składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

*w sprawie: sprawozdania Wójta Gminy Besko z wykonania budżetu gminy
za 2022 r.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Piotr Świątek - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Sabina Szałankiewicz - członek

po rozpatrzeniu sprawozdania rocznego Wójta Gminy Besko z wykonania budżetu gminy - działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668)

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować przedmiotowe sprawozdanie Wójta Gminy Besko z uwagami podanymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

W dniu 31 marca 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło sprawozdanie Wójta Gminy Besko z wykonania budżetu gminy za 2022 r. Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie dokonał oceny przedmiotowego sprawozdania Wójta Gminy w oparciu o przepisy art. 267 ust. 3 w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.).

Przedłożone sprawozdanie składa się z części tabelarycznej i opisowej. Część tabelaryczna sprawozdania zawiera:

- zestawienie dochodów według działów i źródeł z podziałem na dochody bieżące i majątkowe (plan/wykonanie),

- zestawienie wydatków według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem grup wydatków oraz podziałem na wydatki bieżące i majątkowe (plan/wykonanie),
- zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie (plan/wykonanie),
- zestawienie zadań realizowanych w drodze porozumień (umów) pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego,
- zestawienie dochodów i wydatków wynikających ze szczególnych zasad wykonywania budżetu na podstawie odrębnych ustaw,
- zestawienie dotacji udzielonych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych,
- zestawienie przychodów i kosztów zakładu budżetowego,
- zestawienie wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego,
- zestawienie przychodów i rozchodów budżetowych,
- zadania realizowane przez Gminę Besko w ramach środków strukturalnych.

Część opisowa obejmuje omówienie zrealizowanych dochodów i wydatków w 2022 roku, omówienie wykonania przychodów i rozchodów budżetowych, omówienie zrealizowanych wydatków na zadania i zakupy inwestycyjne, stanu zadłużenia gminy oraz informację dotyczącą stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Ponadto do sprawozdania dołączono informację z wykonania planu finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej, Gminnego Ośrodka Kultury i SPZ POZ w Besku.

Tak sporządzone sprawozdanie odpowiada wymogom przepisu art. 267 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Skład orzekający sygnalizuje, że w przedłożonym sprawozdaniu w dziale 700 wykazano dochody określone jako „wpływy z różnych dochodów” bez wskazania skonkretyzowanego źródła dochodu. Stosownie natomiast do art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie roczne z wykonania budżetu, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, sporządza się w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. W uchwale budżetowej Gminy Besko na 2022 r. wyodrębniono natomiast dochody w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej z wskazaniem skonkretyzowanych źródeł dochodów.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet gminy Besko wg stanu na 31 grudnia 2022 r. po stronie dochodów wynosił 31.390.988,51 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o dochodach budżetowych Rb-27s za IV kwartały 2022 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Dochody budżetowe wykonano w kwocie 30.261.693,21 zł, co stanowi 96,40% planu. Dochody majątkowe na plan w kwocie 4.466.569,14 zł wykonano w kwocie 3.411.788,69zł, w tym dochody z tytułu sprzedaży składników majątkowych na plan w kwocie 80.000 zł wykonano w kwocie 120.641,56 zł.

Skład orzekający sygnalizuje, że w dziale 010 dochody z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego wykazano w grupie dochodów bieżących zamiast w grupie dochodów majątkowych.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet gminy Besko wg stanu na 31 grudnia 2022 r. po stronie wydatków wynosił 35.747.168,29 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o wydatkach budżetowych Rb-28s za IV kwartały 2022 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 28.428.749,68 zł, co stanowi 79,59% planu. Wydatki majątkowe na plan w kwocie 11.304.556,91 zł wykonano w kwocie 5.700.756,16 zł.

UWAGA 1 Stwierdza się rozbieżności pomiędzy danymi wykazanymi w części tabelarycznej przedłożonego sprawozdania, a danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-28s. W sprawozdaniu wykazano w dziale 750, rozdział 75023 wydatki wykonane z tytułu wynagrodzeń i składek od nich naliczanych w kwocie 1.429.892,45 zł oraz w grupie wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań w kwocie 482.120 zł, gdy zgodnie z danymi ze sprawozdania Rb-28s wynikają kwoty: 1.432.816,70 zł oraz 479.195,75 zł.

Ponadto w dziale 751, rozdział 75109 planowane i wykonane wydatki bieżące wykazano w kwocie 1.069 zł, w grupie wydatki jednostek budżetowych wykazano w kwocie 685 zł, a wydatki w grupie wynagrodzenia i składki od nich naliczane wykazano w kwocie 384 zł. Ze sprawozdania Rb-28s wynika natomiast kwota planowanych i wykonanych wydatków bieżących w kwocie 3.619 zł, wydatki jednostek budżetowych stanowią kwotę 1.069 zł, a wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane wynoszą 685 zł. W części tabelarycznej nie wyodrębniono grupy wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań, które zgodnie z Rb-28s stanowią kwotę 384 zł.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem na dzień 31 grudnia 2022 roku gmina posiada zadłużenie z tytułu kredytów w kwocie 2.920.000 zł. Gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych. Powyższe dane są zgodne ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2022 r. W świetle powyższego sprawozdania jednostka nie udzielała gwarancji i poręczeń.

Łączna kwota długu Gminy Besko na koniec 2022 roku wynosi 2.920.000 zł, co stanowi 9,65% wykonanych dochodów.

Dane w zakresie przychodów i rozchodów budżetowych są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdania statystycznego o nadwyżce/deficycie jednostki

samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2022 r. Rb-NDS. W okresie objętym sprawozdaniem jednostka spłaciła raty kredytów i pożyczek z lat ubiegłych wraz z odsetkami w kwocie 778.476,43 zł, co stanowi 2,57% wykonanych dochodów.

Różnica pomiędzy wykonanymi dochodami a wydatkami w 2022 roku stanowi nadwyżkę w wysokości 1.832.943,53 zł

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem oraz sprawozdaniem Rb-NDS dochody bieżące wykonano w kwocie 26.849.904,52 zł, natomiast wydatki bieżące wykonano w kwocie 22.727.993,52 zł, co powoduje że relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na plan w wysokości 950.000 zł wykonano w kwocie 953.437,72 zł. Natomiast wydatki związane z kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (bieżące i majątkowe) wykonano w kwocie 901.694,45 zł.

Należy wskazać, że środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i mogą zostać przeznaczone wyłącznie na realizację zadań określonych w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz. U. z 2022 r., poz. 2519 z późn. zm.). Ponadto w myśl art. 6r ust. 2c powołanej ustawy, środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym, gmina wykorzystuje na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2a, 2aa i 2b, a także kosztów wyposażenia terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki lub worki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz organizacji i utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów.

UWAGA 2 Stosownie do brzmienia art. 6r ust. 2e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2–2c, wraz z objaśnieniami. W złożonym sprawozdaniu opisowym należy zatem wyodrębnić koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wraz z objaśnieniami w tym zakresie.

Realizacja dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych

zleconych gminie jest zgodna ze sprawozdaniem statystycznym Rb-50 z uwzględnieniem treści uwagi nr 1 do niniejszej opinii.

Dane zawarte w sprawozdaniu dotyczące przychodów i kosztów zakładu budżetowego są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdania z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych Rb-30s. Skład orzekający wskazuje, że stan środków obrotowych netto na konie okresu sprawozdawczego stanowi kwotę ujemną i wynosi - 47.606,41 zł.

W tabeli określającej dotacje udzielone z budżetu gminy nie wykazano wydatków planowanych w dziale 851, rozdział 85111, paragraf 6220 w kwocie 10.000 zł oraz w dziale 900, rozdział 90001 paragraf 6230 w kwocie 8.000 zł.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji. Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.

Od uchwały składu orzekającego służy Wójtowi Gminy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Besko
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Piotr Świątek
mgr Piotr ŚWIĄTEK

